



CITTA' DI AVERSA

Provincia di Caserta

**REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA
DELL'ESECUZIONE DEI LAVORI DI CUI ALL'ART.36,
COMMA 2, LETTERE A) E B) DEL D.LGS.50/2016**

Approvato con delibera di Commissario Straordinario n.168 del 09/06/2016



Città di Aversa

Provincia di Caserta

Articolo 1 - OGGETTO DEL REGOLAMENTO

1. Il Regolamento disciplina le modalità e le procedure di affidamento dei lavori di cui all'art. 36, comma 2, lettere a) e b), del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, di seguito chiamato "Codice dei Contratti", dando attuazione alle disposizioni di cui alla richiamata normativa.
2. Per la definizione di lavori si fa riferimento all'articolo 3, lettera nn), del Codice dei Contratti: "I «lavori» comprendono le attività di costruzione, demolizione, recupero, ristrutturazione urbanistica ed edilizia, restauro, sostituzione e manutenzione di opere. Ai sensi della lettera pp) dello stesso articolo per «opera» si intende "il risultato di un insieme di lavori, che di per sé espliciti una funzione economica o tecnica. Le opere comprendono sia quelle che sono il risultato di un insieme di lavori edilizi o di genio civile, sia quelle di presidio e difesa ambientale e di ingegneria naturalistica".
3. Il ricorso alle procedure di affidamento di cui al presente Regolamento è ammesso nei limiti di cui al citato art. 36, comma 2, lettere a) e b) del Codice dei Contratti. Oltre tali limiti di importo e per tipologie diverse da quelle indicate si utilizzano le procedure ordinarie.
4. Il ricorso alle procedure in argomento deve rispondere ai criteri di programmazione, economicità, efficacia, tempestività, parità di trattamento, rotazione, proporzionalità, trasparenza, non discriminazione e concorrenza tra gli operatori economici.

Articolo 2 - FORME DELLA PROCEDURA

1. In tutti i casi in cui l'ordine non sia emesso a seguito di sottoscrizione di contratto in forma pubblica – amministrativa, l'esecutore di lavori, all'atto dell'accettazione, dovrà assolvere all'obbligo dell'imposta di bollo ai sensi dell'art. 2 della tariffa, parte prima allegata al DPR n. 642 del 1972.

Articolo 3 - RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

1. Per ogni esecuzione dei lavori in economia il Comune opera attraverso un Responsabile del procedimento, nominato ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 (nuove norme sul procedimento amministrativo) e dell'art. 31 del Codice dei Contratti, che svolge tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dal presente codice, che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti.
2. Qualora il Responsabile del procedimento non sia nominato, ogni compito e responsabilità resta a carico del dirigente Responsabile del Settore.

Articolo 4 - NOTIFICHE E CORRISPONDENZA

1. Le notifiche di decisioni o le comunicazioni dell'Amministrazione, da cui decorrono i termini per gli adempimenti contrattuali sono effettuate tramite posta elettronica certificata ovvero a mezzo di lettera raccomandata con avviso di ricevimento, indirizzata all'impresa nel domicilio indicato nel contratto o, comunque, nell'ordine.
2. Le notifiche e le comunicazioni di cui sopra, possono essere effettuate anche in modo diretto, per consegna al rappresentante legale dell'impresa o ad altro suo qualificato incaricato che deve rilasciare regolare ricevuta, debitamente firmata e datata.
3. È facoltà del Responsabile del procedimento richiedere che le comunicazioni del contraente abbiano luogo mediante l'utilizzo della posta elettronica certificata o, per quanto attiene alla documentazione contabile, anche mediante procedura telematica.



Città di Aversa

Provincia di Caserta

Articolo 5 - COMPUTO DEI TERMINI

I termini di ultimazione dei lavori sono indicati in giorni di calendario e, cioè, naturali, consecutivi e continui.

Articolo 6 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

1. Il Comune manifesta la propria volontà di stipulare un contratto per l'affidamento di lavori in argomento attraverso la determinazione a contrarre.

2. La determinazione, in base all'articolo 192 del Testo Unico dell'ordinamento degli Enti Locali 18 agosto 2000, n. 267, indica:

- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la forma del contratto;
- d) le clausole ritenute essenziali;
- e) le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;
- f) il valore economico presunto;
- g) i fondi con cui far fronte alla spesa.

3. L'affidamento di lavori in economia è soggetto, nei casi previsti, alle disposizioni del testo unico sulla sicurezza nei luoghi di lavoro approvato con Decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81. In presenza di rischi da interferenze, nel caso in cui vi siano contatti fra organizzazioni di lavoro diverse in grado di generare pericoli produttivi di rischi per i lavoratori, dovrà essere predisposto il DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi interferenziali) reso obbligatorio dall'articolo 26 del testo unico sopra richiamato.

Articolo 7 - LIMITI DI APPLICAZIONE E MODALITA' DI AFFIDAMENTO

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b), del Codice dei Contratti e conformemente a quanto previsto al punto 2 del Comunicato del presidente dell'ANAC dell'11.05.2016 avente ad oggetto "Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, d.lgs. n. 50 del 18.4.2016", si procede all'affidamento di lavori oggetto del presente Regolamento secondo le seguenti modalità:

a) per lavori di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto a favore di un operatore economico individuato tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione;

b) per lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro, mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati.

Eventuali costi relativi alla sicurezza concorrono alla determinazione del suddetto limite.

2. Nessuna prestazione può essere artificiosamente frazionata allo scopo di sottoporla alla disciplina delle acquisizioni in economia.

3. L'affidamento di lavori di cui al presente Regolamento ha luogo nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, tramite elenchi di operatori economici predisposti dall'Ente secondo le modalità previste nel presente Regolamento.

Nei suddetti elenchi l'inserimento delle ditte, che hanno presentato domanda di iscrizione entro e non oltre 30 gg dall'apertura del relativo bando, avverrà previa verifica dei requisiti di qualificazione. La formazione dell'ordine di posizionamento delle ditte all'interno degli elenchi



Città di Aversa

Provincia di Caserta

avverrà mediante sorteggio pubblico. In base all'ordine così ottenuto le ditte saranno invitate alle procedure di affidamento, seguendo i criteri di rotazione.

L'elenco è soggetto ad aggiornamento annuale.

Le ditte iscritte nell'elenco degli operatori economici potranno essere cancellate d'ufficio dallo stesso al verificarsi, fra l'altro, di una delle seguenti condizioni:

- sopravvenuta mancanza di uno dei requisiti previsti per l'inclusione nell'elenco;
- quando l'iscritto sia incorso in accertata grave negligenza o malafede nella esecuzione della prestazione ovvero sia soggetto a procedura di liquidazione o cessi l'attività;
- mancata ottemperanza alla vigente normativa antimafia;
- mancata sottoscrizione di un contratto senza giustificazione alcuna;
- condanna definitiva per delitto che per la sua natura o per la sua gravità faccia venir meno i requisiti di fiducia e/o di natura morale richiesti per l'iscrizione all'elenco;
- mancata risposta ad inviti dell'Amministrazione per due volte consecutive;
- cessazione dell'attività.

La cancellazione è, altresì, disposta su domanda dell'interessato.

6. Agli operatori economici è richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale indicati all'art. 45 del Codice dei Contratti e dei requisiti di cui all'art. 90 del D.P.R. 207/2010.

7. I requisiti richiesti sono attestati mediante dichiarazione sostitutiva resa in conformità alle disposizioni del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445. Il Comune può procedere in qualsiasi momento alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore economico affidatario.

8. Per gli operatori stabiliti in Stati e Paesi diversi dall'Italia si applicano le disposizioni dell'articolo 45 del Codice dei Contratti.

Articolo 8 - PUBBLICITA' E COMUNICAZIONI

1. L'avviso ed il bando per la formazione degli elenchi di operatori economici di cui all'art. 7 del presente Regolamento sono sottoposti agli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti dall'articolo 36, comma 9, ultimo capoverso, del Codice dei Contratti.

2. L'esito dell'affidamento di lavori in economia mediante cottimo fiduciario è soggetto all'obbligo di post - informazione mediante:

- pubblicazione sul sito web del Comune
- comunicazione dell'avvenuto affidamento all'Osservatorio dell'Autorità.

3. Ogni procedura deve essere registrata al Sistema Informativo di Monitoraggio Gara dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, con attribuzione del codice identificativo gara (CIG) e, ove previsto, deve essere registrata nel sistema di "Monitoraggio degli investimenti pubblici - MIP/CUP, con attribuzione del codice unico di progetto (CUP). Tali codici dovranno essere riportati nella documentazione amministrativa e contabile inerente la procedura, ai sensi della normativa vigente.

Articolo 9 - PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b), del Codice dei Contratti si procede all'affidamento di lavori oggetto del presente Regolamento secondo le seguenti modalità:

a) per lavori di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto a favore di un operatore economico individuato tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione;



Città di Aversa

Provincia di Caserta

b) per lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro, mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati.

2. nel suddetto secondo caso, la lettera di invito, di norma, contiene:

a) l'oggetto dei lavori da eseguire con elenco dei lavori e delle somministrazioni;

b) le eventuali garanzie e cauzioni, sia provvisorie che definitive, nonché, se del caso, le garanzie d'uso;

c) le caratteristiche tecniche e qualitative del lavoro, nonché le modalità, le condizioni e il luogo di esecuzione;

d) il prezzo o i prezzi e le modalità di pagamento;

e) le modalità di presentazione dell'offerta e il criterio di affidamento;

f) il termine o i termini assegnati e le eventuali penalità per i ritardi ed il diritto della Stazione appaltante di risolvere in danno il contratto, mediante semplice denuncia, per inadempimento del cottimista;

g) il termine di scadenza, in caso di interventi periodici in cui le obbligazioni sono pattuite con riferimento ad un determinato arco di tempo, per interventi non predeterminati nel numero, ma che si rendono necessari e vengono ordinati volta per volta nell'ambito del predetto arco di tempo;

h) la dichiarazione di assoggettarsi a quanto previsto dalla lettera di invito e dagli eventuali fogli o patti e condizioni o capitolato d'onori e di uniformarsi alle vigenti disposizioni.

3. In ogni caso l'atto di affidamento deve indicare:

a) l'elenco dei lavori e delle somministrazioni;

b) i prezzi unitari per i lavori e per le somministrazioni a misura e l'importo di quelle a corpo;

c) le condizioni di esecuzione;

d) il termine di ultimazione dei lavori;

e) le modalità di pagamento;

f) le penalità in caso di ritardo e il diritto della stazione appaltante di risolvere in danno il contratto, mediante semplice denuncia, per inadempimento del cottimista ai sensi dell'articolo 137 del Codice.

Articolo 10 - AUTORIZZAZIONE DELLA SPESA

1. Nel caso di lavori di cui all'articolo 7, nell'ambito delle somme previste dagli specifici stanziamenti del bilancio comunale, l'autorizzazione è proposta dal Responsabile del procedimento e concessa dal dirigente competente.

2. Qualora, nell'ambito delle somme a disposizione dei quadri economici degli interventi compresi nel programma dei lavori pubblici o facenti parte degli specifici stanziamenti di bilancio indicati nel programma stesso sotto forma di aggregati di spesa per la manutenzione del patrimonio comunale, sia disposto espressamente un accantonamento per lavori in economia, l'autorizzazione per l'esecuzione di lavori di cui all'art. 7 è proposta, comunque, dal Responsabile del procedimento e concessa dal dirigente competente.

3. Nel caso di esigenze impreviste, non dovute ad errori o omissioni progettuali, sopraggiunte nell'ambito di interventi compresi nel programma dei lavori pubblici per i quali non è stato disposto un accantonamento per lavori in economia, questi possono essere autorizzati dal competente dirigente, su proposta del Responsabile del procedimento, nei limiti di cui all'articolo 7, attingendo dagli accantonamenti per imprevisti o utilizzando le eventuali economie da ribasso d'asta.



Città di Aversa

Provincia di Caserta

4. I progetti dei lavori da eseguire in economia nei limiti di cui all'art. 7 sono corredati dalla seguente documentazione, qualora strettamente indispensabile, nel rispetto del principio di semplificazione ed economicità dell'azione amministrativa, nonché di libertà della forma e di sinteticità dei contenuti:

- a) relazione illustrativa;
- b) quaderno d'oneri e condizioni;
- c) computo metrico estimativo;
- d) elenco prezzi unitari;
- e) elaborati grafici.

5. I progetti sopra indicati sono approvati dalla Giunta comunale qualora l'intervento necessiti di permesso a costruire. L'atto di approvazione indica il quadro economico della spesa, dal quale risultano l'importo dei lavori e gli eventuali oneri della sicurezza, l'I.V.A. e le eventuali spese tecniche, secondo le disposizioni di legge e regolamentari.

5. Per gli interventi che non necessitano di permesso a costruire il progetto viene approvato dal dirigente.

Articolo 11 - SCELTA DEL CONTRAENTE

1. In caso di affidamento diretto, l'accertamento della congruità dei prezzi offerti è effettuato attraverso le voci del Prezzario Regionale dei Lavori Pubblici vigente ad attraverso elementi di riscontro dei prezzi correnti risultanti anche da indagini di mercato.

2. Nel caso di richiesta di una pluralità di preventivi, la scelta del contraente avviene secondo quanto previsto nella lettera di invito in base al prezzo più basso.

3. Le offerte devono pervenire in busta chiusa, con modalità, da stabilirsi nella lettera d'invito, che ne garantiscano la segretezza.

3. Le buste contenenti le offerte sono aperte, in seduta pubblica, da una Commissione giudicatrice, che opera secondo le disposizioni del presente articolo.

5. La Commissione è nominata dal soggetto competente ad effettuare la scelta dell'affidatario del contratto ed è, inoltre, composta da due componenti esperti nel settore a cui si riferisce l'affidamento. A carico dei commissari non devono sussistere le cause di incompatibilità e di astensione di cui all'articolo 77, commi 4, 5 e 6 del Codice dei Contratti.

6. Dell'esito della procedura di scelta del contraente e di accettazione dell'offerta è redatto un verbale sintetico.

7. Il verbale delle operazioni di affidamento è approvato con determinazione dirigenziale.

Articolo 12 - OBBLIGHI RELATIVI AL CONTROLLO DEL POSSESSO DEI REQUISITI E ALLA TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZIARI

1. In soggetti contraenti partecipano alle procedure di costituzione degli elenchi di cui all'art. 7 del presente Regolamento, esibendo dichiarazione sostitutiva ai sensi dell'articolo 46 del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445. Il Responsabile del procedimento è tenuto ad effettuare controlli sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive, ai sensi dell'articolo 71 del medesimo testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 2000.

3. Trova inoltre applicazione la normativa sugli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari prevista dall'articolo 3 della legge 13.08.2010, n. 136.



Città di Aversa

Provincia di Caserta

Articolo 13 - GARANZIE

1. Salvo esplicita previsione da parte del Responsabile del procedimento, i soggetti invitati alle gare informali per l'affidamento dei lavori di cui al presente Regolamento sono esonerate dal prestare la cauzione provvisoria di cui all'articolo 93 del Codice dei Contratti, che copre la mancata sottoscrizione del contratto per fatto dell'aggiudicatario.
2. Salvo esplicita previsione da parte del Responsabile del procedimento, per gli affidamenti di importo inferiore a 40 mila euro i soggetti affidatari sono esonerati dal prestare cauzione definitiva di cui all'articolo 103 del Codice dei Contratti.
3. Per gli affidamenti, invece, di importo pari o superiore a 40 mila euro ed inferiore a 150 mila euro gli affidatari sono tenuti a costituire la garanzia definitiva, pari al 10 per cento dell'importo contrattuale, nelle modalità previste dall'art. 103 del Codice dei Contratti.
4. Salvo esplicita previsione da parte del Responsabile del procedimento, per gli appalti di lavori inferiori a 40 mila euro i soggetti affidatari sono esonerati dall'obbligo di stipulare la polizza assicurativa specifica contro i rischi di esecuzione e con garanzia di responsabilità civile per danni a terzi, di cui all'articolo 103, comma 7, del Codice dei Contratti.
5. L'obbligo di stipula della polizza di cui al precedente punto 4 sussiste, invece, a carico degli affidatari dei lavori di importo pari o superiore a 40 mila euro ed inferiore a 150 mila euro.

Articolo 14 - FORMA DEL CONTRATTO

1. Il contratto deve essere sottoscritto dall'affidatario a richiesta del Comune.
2. Il contratto di importo inferiore a 40 mila euro può essere stipulato con la forma di scrittura privata, per atto firmato dal contraente e dal rappresentante dell'Amministrazione, o per sottoscrizione per accettazione da parte del contraente dell'eventuale capitolato d'onere e della determinazione di aggiudicazione o per corrispondenza secondo l'uso del commercio (scambio offerta/accettazione ente).
3. Per lavori di importo pari o superiore a 40 mila euro ed inferiore a 150 mila euro il contratto sarà stipulato nei modi e nei termini previsti dall'art. 32, commi 8, 9 e 10, del Codice degli Appalti.
3. Tutte le spese di contratto, compresi i diritti di segreteria, in presenza dell'ufficiale rogante, e l'imposta di bollo, sono a carico dell'Appaltatore, restando a carico del Comune la sola I.V.A..
6. In caso d'urgenza è possibile procedere, dopo l'aggiudicazione e nelle more della stipula del contratto, alla consegna dei lavori. Resta, comunque, salva la disciplina di cui all'articolo 32, commi 9, del Codice dei Contratti, con il divieto di stipulare il contratto prima di trentacinque giorni decorrenti dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione divenuto efficace.

Articolo 15 - VERIFICA E REGOLARE ESECUZIONE DEI LAVORI

Per i lavori di cui al presente Regolamento, di importo inferiore a 40.000 euro, la regolare esecuzione è attestata dal Responsabile di cui all'articolo 3 o dal direttore dei lavori, se persona diversa, mediante apposizione, a lavori finiti, del visto sulla fattura emessa dall'operatore economico esecutore o nell'atto di liquidazione della stessa fattura.

Per lavori di importo pari o superiore a 40 mila euro ed inferiore a 150 mila euro la regolare esecuzione è attestata dal direttore dei lavori mediante l'emissione della relativa certificazione di cui all'art. 237 del D.P.R. 207/2010.



Città di Aversa

Provincia di Caserta

Articolo 16 - PAGAMENTI

Per lavori di importo inferiore a 40 mila euro, il pagamento dei corrispettivi avverrà entro 90 giorni dalla data di apposizione del visto di regolare esecuzione dei lavori sulla fattura emessa dall'operatore economico esecutore.

Per lavori di importo pari e superiore a 40 mila euro ed inferiore a 150 mila euro, la fattura potrà essere emessa dopo l'approvazione da parte della Stazione Appaltante del certificato di regolare esecuzione da parte del direttore dei lavori. Il pagamento della fattura avverrà entro 90 giorni dalla data della sua emissione.

Articolo 17 - INADEMPIMENTI

1. Qualora la controparte non adempia agli obblighi derivanti dal rapporto, il Responsabile di cui all'articolo 3, con il supporto del direttore dei lavori, si avvale degli strumenti di risoluzione contrattuale e risarcimento danni, ove non ritenga più efficace il ricorso all'esecuzione in danno previa diffida.

2. Sono applicabili gli articoli 205 (accordo bonario) e 208 (transazione) del Codice dei Contratti.

Articolo 18 - REVISIONE PREZZI

1. È esclusa qualsiasi revisione prezzi e non trova applicazione l'articolo 1664, primo comma, del codice civile.

Articolo 19 - DISPOSIZIONI FINALI

1. Per tutto quanto non previsto dal presente Regolamento si fa riferimento alle norme dell'ordinamento giuridico vigenti in materia.

2. Il presente Regolamento abroga e sostituisce quello approvato con delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale (art. 42 del D.Lgs. 267/2000) n. 86 del 04.04.2016.

3. Il presente regolamento, dopo l'approvazione, verrà pubblicato per 15 giorni all'Albo Pretorio del Comune ed in modo permanente, fino a revoca, sul sito del Comune alla voce "Regolamenti".