

PARTE I - DATI GENERALI



CITTÀ DI AVERSA
(*Provincia di Caserta*)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016/2020

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015 (nno n-1): 53.047

1.2 Organi politici
GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Domenico de Cristofaro	21/06/2016
Vicesindaco	Federica Turco	25.07.2016
Assessore	Tiziana D'Aniello	25.07.2016
Assessore	Paolo Galluccio	25.07.2016
Assessore	Alfonso Oliva	25.07.2016
Assessore	Gianpaolo Pisciotta	25.07.2016
Assessore	Michele Ronza	25.07.2016
Assessore	Francesca Sagliocco	25.07.2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente	Augusto Bisceglia	25.07.2016

PARTE I - DATI GENERALI

Consigliere	Marco Villano	25.07.2016
Consigliere	Gianpaolo Dello Vicario	25.07.2016
Consigliere	M.Grazia Mazzoni	25.07.2016
Consigliere	Francesco Di Palma	25.07.2016
Consigliere	Domenico Palmieri	25.07.2016
Consigliere	Michele Galluccio	25.07.2016
Consigliere	Francesco Sagliocco	25.07.2016
Consigliere	Alfonso Golia	25.07.2016
Consigliere	Carmine Palmiero	25.07.2016
Consigliere	Stefano Di Grazia	25.07.2016
Consigliere	Nico Nobis	25.07.2016
Consigliere	Elena Caterino	25.07.2016
Consigliere	Raffaele De Gaetano	25.07.2016
Consigliere	Daniele Paolo Sbanò	25.07.2016
Consigliere	Nicolina Virgilio	25.07.2016
Consigliere	Danila De Cristofaro	25.07.2016
Consigliere	Paolo Santulli	25.07.2016
Consigliere	Giovanni Innocenti	25.07.2016
Consigliere	Francesco Di Virgilio	25.07.2016
Consigliere	Renato Oliva	25.07.2016
Consigliere	Rosario Capasso	25.07.2016
Consigliere	Mario Tozzi	25.07.2016
Consigliere	Isidoro Orabona	25.07.2016



1.3. Struttura Organizzativa - Organigramma Dell'Ente

AREA AFFARI GENERALI	
Ufficio / Servizio	
Segreteria- Pres. C.C. e Cons.- Ass. G.M. e Comm. Cons.- Dif. Civico-Notifiche	
Gest Form. Cont. Del Pers. Centralino	
Giustizia-passi	
Gare e Contratti	
Gab. Sindaco Commiss. Istituz.	
Archivio e Protoc.	
Ced e Comunicazioni	
Legale	
Statistica	
AREA SERVIZI AL CITTADINO	
Ufficio / Servizio	
Demografici (Anagrafe-Stato Civile-Elettorale)	
Invalidi civili	
Assistenza	
Istruz. Serv. Scolast.	
Cultura, Tur. e Bibl.	
Informag. e Sport	
Uff. URP	
AREA PIANIFICAZIONE - GESTIONE DEL TERRITORIO - AMBIENTE	
Ufficio / Servizio	
Pianif. e strum. Urban.	
Edilizia privata Sportello Unico	
Ambiente e Territorio Sicurezza sul lavoro	
Servizi Cimiteriali	

AREA VIGILANZA	
Ufficio / Servizio	
Polizia Municipale	
Traffico e Segnaletica	
Polizia Amministrativa- Attività economiche	
Mercato Ortofrutticolo	
Protezione Civile	
AREA FINANZIARIA	
Ufficio / Servizio	
Bilancio	
Ragioneria entrata spesa	
Economato	
Programmi	
Tributi	
Controllo di gestione	
AREA LL.PP. -SERVIZI TECNICI - MANUTENTIVI IGIENE URBANA - PIANIFICAZIONE - GESTIONE DEL TERRITORIO	
Ufficio / Servizio	
Programmazione LL.PP Piani e prog. Compl.	
Progettazione esecuz. LL.PP	
Tecnici manutentivi- Impianti a rete-Igiene urbana	
Edilizia Solastica Edilizia Sportiva	
Acquedotto- Fognature	
Servizi Cimiteriali	
Unità Operative	
Pianif. e strum. Urban.	
Edilizia privata - Abusivismo Sportello Unico edilizia	
Ambiente - Sisma - Territorio Sicurezza sul lavoro	
Verde Pubblico	
Arredo Urbano - Patrimonio	

Il Comune non ha il Direttore Generale

Segretario Generale : Dr.ssa Anna di Ronza

Numero Dirigenti. Previsti in dotazione organica n. 6 - Posti ricoperti alla data di insediamento n. 3 (di cui n. due Dirigenti a tempo indeterminato e n. 1 Dirigente a Tempo Determinato)

Numero Posizioni Organizzative: 13 previste- n. 12 Conferite

Numero Totale personale dipendente (Conto annuale 2015) n. 208 Unità

Numero 204 unità alla data di insediamento del Sindaco-

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'Ente ai sensi dell'art. 141 o 143 del Tuel .

Proviene da Commissariamento ai sensi dell'art. 141 del Tuel



1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-fer - **243-quinques** del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

1.6. Situazione di contesto interno/esterno :

Settore/servizio: Per tutti i settori ed i servizi di cui all'organigramma sopra indicato, la principale criticità riscontrata è la inadeguatezza numerica delle risorse umane a disposizione. Criticità cui si dovrà far fronte mediante attivazione di procedure assunzionali , nonché di riorganizzazione di alcuni settori e riqualificazione di alcune figure

professionali.

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: 3

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI

In caso affermativo indicare la data di approvazione: 19/05/2016



2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2015
Aliquota abitazione principale	0,4%
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	10,6
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	10,6

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale	2016
Aliquota massima	0,65%
Fascia esenzione	NO
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2015
Tipologia di Prelievo	Ruolo
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	233,51



3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	30.191.720,11	
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	1.736.950,15	
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	10.841.088,91	
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	15.397.927,58	
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	6.580.986,83	
TOTALE	64.748.673,58	

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	
TITOLO I - SPESE CORRENTI	33.720.278,55	
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	27.179.046,16	
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	4.468.918,28	
TOTALE	63.235.727,51	



3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

	Ultimo rendiconto approvato 2015	
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	42.769.759,17	
Spesa Titolo I	33.720.278,55	
Rimborso prestiti parte del titolo III	2.336.402,80	
Saldo di parte corrente	6.713.077,82	

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2015	
Totale titolo IV	15.397.927,58	
Totale titolo V**	4.448.471,35	
Totale titoli (IV+V)	19.846.398,93	
Spese titolo II	26.179.046,16	
Differenza di parte capitale	-6.332.647,23	
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Fondo pluriennale vincolato conto capitale	12.468.353,51	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	45.421,73	
SALDO DI PARTE CAPITALE	6.181.128,01	

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	61.737.673,31	
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	61.737.673,31	



3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2015 (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	95.676.887,65
Pagamenti	(-)	95.304.215,78
Differenza	(+)	372.671,87
Residui attivi	(+)	30.809.459,24
Residui passivi	(-)	30.801.700,52
Differenza		7.758,72
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	380.430,59



3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2015
Fondo cassa al 31 dicembre	5.598.808,13
Totale residui attivi finali	94.432.090,84
Totale residui passivi finali	42.660.178,21
Risultato di amministrazione	57.370.720,76
Utilizzo anticipazione di cassa	SI

Il fondo di cassa a inizio mandato ammonta a € 3.107.068,91 di cui:

FONDI VINCOLATI



€ 3.107.068,91

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2015
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	
Finanziamento debiti fuori bilancio	
Salvaguardia equilibri di bilancio	
Spese correnti non ripetitive	
Spese correnti in sede di assestamento	
Spese di investimento	45.421,73
Estinzione anticipata di prestiti	
Totale	



4. - Gestione dei residui - Totale residui di inizio mandato. (Certificato consuntivo - quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da RIPORTARE	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	41.506.709,00	9.916.223,31		3.615.226,25	37.891.482,75	27.975.259,44	10.732.711,72	38.707.971,16
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	2957375,03	563.999,05		1.082.428,67	1.874.946,36	1.310.947,31	677.700,74	1.988.648,05
Titolo 3 - Extra tributarie	28551468,83	837.405,03		6.867.113,28	21.684.355,55	20.846.950,52	7.191.246,29	28.038.196,81
Parziale titoli 1+2+3	73.015.552,86	11.317.627,39		11.564.768,20	61.450.784,66	50.133.157,27	18.601.658,75	68.734.816,02
Titolo 4 - In conto capitale	20.838.262,78	139.941,87		17.854.911,21	2.983.351,57	2.843.409,70	12.193.134,72	15.036.544,42
Titolo 5 - Accensione di prestiti	11.551.002,02	988.088,74			11.551.002,02	10.562.913,28		10.562.913,28
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	166.230,37	1.358,00		81.721,02	84.509,35	83.151,35	14.665,77	97.817,12
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	105.571.048,03	12.447.016,00	0,00	29.501.400,43	76.069.647,60	63.622.631,60	30.809.459,24	94.432.090,84

Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui fine gestione
a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
37.590.972,42	9272705,3		19.824.106,58	17.766.865,84	8.494.160,54	10.121.719,13	18.615.879
58.309.171,28	1309642,89		53.732.435,89	4.576.735,39	3.267.092,50	20.664.392,41	23.931.484
1.838.040,02			1.838.040,02				
498.171,47	339.397,14		61.549,68	436.621,79	97.224,65	15.588,98	112.813
98.236.355,19	10.921.745,33		75.456.132,17	22.780.223,02	11.858.477,69	30.801.700,52	42.660.178



Residui attivi al 31.12.2015	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui di ultimo rendicont approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	21976231,07	5999028,37		10732711,7	38707971,16
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	1032855,41	278091,90		677700,74	1988648,05
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	17284655,27	3562295,25		7191246,29	28038196,81
Totale	40293741,75	9839415,52		18601658,75	68734816,02
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	2843409,7			12193134,72	15036544,42
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	10562913,28				10562913,28
Totale				12193134,72	25599457,70
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	83151,35			14665,77	97817,12
TOTALE GENERALE	53783216,08	9839415,52		30809459,24	94432090,84
Residui passivi al 31.12.2015	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui di ultimo rendicont approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	3668190,98	2151365,74	2674603,82	10121719,13	18615879,67
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	3260972,18		6120,32	20664392,41	23931484,91
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI					
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	89590,36	4705,10	2929,19	15588,98	112813,63

5. Patto di Stabilità interno



Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2015
Residuo debito finale	37.464.281,51
Popolazione residente	52.946
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	707,59

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2011	2012	2013	2014	2015
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	%	%	4,34 %	3,72 %	3,92 %

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 17.065.448,46
IMPORTO CONCESSO € 2.132.515,48



6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € 4.448.471,35

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

6.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Tipo di operazione Data di stipulazione	20	20	20	20	20
Flussi positivi					
Flussi negativi					



7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2015

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali		Patrimonio netto	120.927.566,75
Immobilizzazioni materiali	110.499.802,91		
Immobilizzazioni finanziarie	23.428.300,48		
Rimanenze			
Crediti	94.477.861,06		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	56.705.534,11
Disponibilità liquide	5.598.808,13	Debiti	56.371.671,72
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	234.004.772,58	Totale	234.004.772,58

* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio n-1)

(quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		42.556.985,39
B) Costi della gestione di cui:		35.138.747,85
quote di ammortamento d'esercizio		
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		-8.064,41
Utili		
interessi su capitale di dotazione		
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		
D.20) Proventi finanziari		350.055,89
D.21) Oneri finanziari		1.607.176,15
E) Proventi ed Oneri straordinari Proventi		5.715.908,68
	Insussistenze del passivo	19.885.656,26
	Sopravvenienze attive	
	Plusvalenze patrimoniali	
Oneri		
	Insussistenze dell'attivo	13.763.987,98
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	
	Oneri straordinari	405.759,60
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	11.868.961,55

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2016	20	20
Delibera Commissario Straordinario n. 58 del 11/3/2016	1.785,62	1.785,62		
Delibera Commissario Straordinario n. 58 del 11/5/2016	364,78	364,78		

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto	Importo
Art. 194 lett. a) e e) del D.lgs 267/00 e ss.mm. e ii.	2.716.690,93

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Aversa
(indicare denominazione ente):

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Li, 16 SET 2016

Il SINDACO
Arch. Domenico de Cristofaro

Domenico de Cristofaro